



Gemeente
Coevorden



Bestuursprogramma 2022-2026

Update - oktober 2024



Bestuursprogramma 2022-2026

1 Bouwen voor de samenleving

4 Eigenheid dorpen en wijken

2 Duurzaamheid

5 Fundering voor de toekomst

3 Samen

6 En nu doen!

Inhoud

1 Inleiding	5
1.1. We liggen op koers maar moeten keuzes maken	5
1.2. Sturen en verantwoorden	5
1.3. Samenspel raad, college en organisatie	5
2 Bouwen voor de samenleving	9
2.1. Wonen	9
2.2. Vergunningen, toezicht en handhaving	13
2.3. Vitale Vakantieparken	14
2.4. Werken	15
2.5. Programma Binnenstad	17
2.6. Infrastructuur	17
2.7. Fysieke leefomgeving/omgevingswet	19
3 Duurzaamheid	21
3.1. Programma duurzaamheid	21
3.2. Afval	23
3.3. Toekomstbestendig beheer openbare ruimte	24
4 Samen	26
4.1. Vangnet / Normalisering	26
4.2. Bestaanszekerheid	28
4.3. Verenigingsleven	29
4.4. Veiligheid en leefbaarheid	30
4.5. Kunst en cultuur	31
4.6. Jeugd en Onderwijs	31
5 Eigenheid dorpen en wijken	35
5.1. Gebiedsgericht werken	35
6 Fundering voor de toekomst	37
6.1. Financieel gezond	37
6.2. Toekomstbestendige organisatie	37
7 En nu doen!	42
7.1. Vastgestelde visies en beleidsstukken	42



Renze Bergsma

Jeroen Huizing

Steven Stegen

Joop Slomp

Erik Holties

1 Inleiding

Onder het motto ‘Gewoon doen’ zijn we in 2022 aan de slag gegaan met het bestuursprogramma voor Coevorden. Inmiddels zijn we over de helft van deze bestuursperiode. Hierbij bieden wij de update van ons bestuursprogramma aan. In de programmabegroting specificeren we jaarlijks de activiteiten en staan de uitwerking en de financiële vertaling van dit programma. De structuur van het bestuursprogramma en de programmabegroting zijn met elkaar in lijn.

In deze update kijken we opnieuw naar onze doelen en ambities. We geven inzicht in wat we gaan doen om onze doelen voor deze bestuursperiode te bereiken. Dat geven we weer per jaar, om de volgorde aan te geven. Daarbij hebben we gekeken naar haalbaarheid, technische randvoorwaarden en de mate waarin wij afhankelijk zijn van anderen of een tussenstap richting de gemeenteraad nodig is. Tegelijkertijd is de actualiteit zeer bepalend.

1.1. We liggen op koers maar moeten keuzes maken

Als samenleving staan we voor hele grote uitdagingen, die we door het urgente karakter direct moeten aanpakken. Tegelijkertijd weten we dat de woonopgave, de vluchtelingen crisis, de stikstofproblematiek en de energiecrisis niet van gister op vandaag zijn ontstaan en opgelost. (Uitstel van) Keuzes in het verleden hebben het sentiment van een onbetrouwbare overheid gevoed. We zijn ons daar als lokale overheid met sterke verbindingen in onze samenleving, zeer van bewust. We realiseren ons heel goed dat van ons verwacht wordt dat we keuzes maken met het oog op morgen. En dat we daarbij goed luisteren naar de behoefte van onze inwoners en kijken naar de specifieke waarden die zo kenmerkend zijn voor onze gemeente. De gedefinieerde doelen in dit bestuursprogramma bieden houvast om tot duurzame oplossingen voor de toekomst van Coevorden te komen. In onze sturings en verantwoordingscyclus informeren we tijdig de gemeenteraad over onvoorziene omstandigheden of voortschrijdend inzicht die de

ambities van dit programma beïnvloeden. Zo zullen we bij het voorleggen van de kaderbrief waar nodig dit bestuursprogramma aanpassen. We zijn ervan overtuigd dat we op deze manier het samenspel tussen raad – college en ambtelijke organisatie verbeteren.

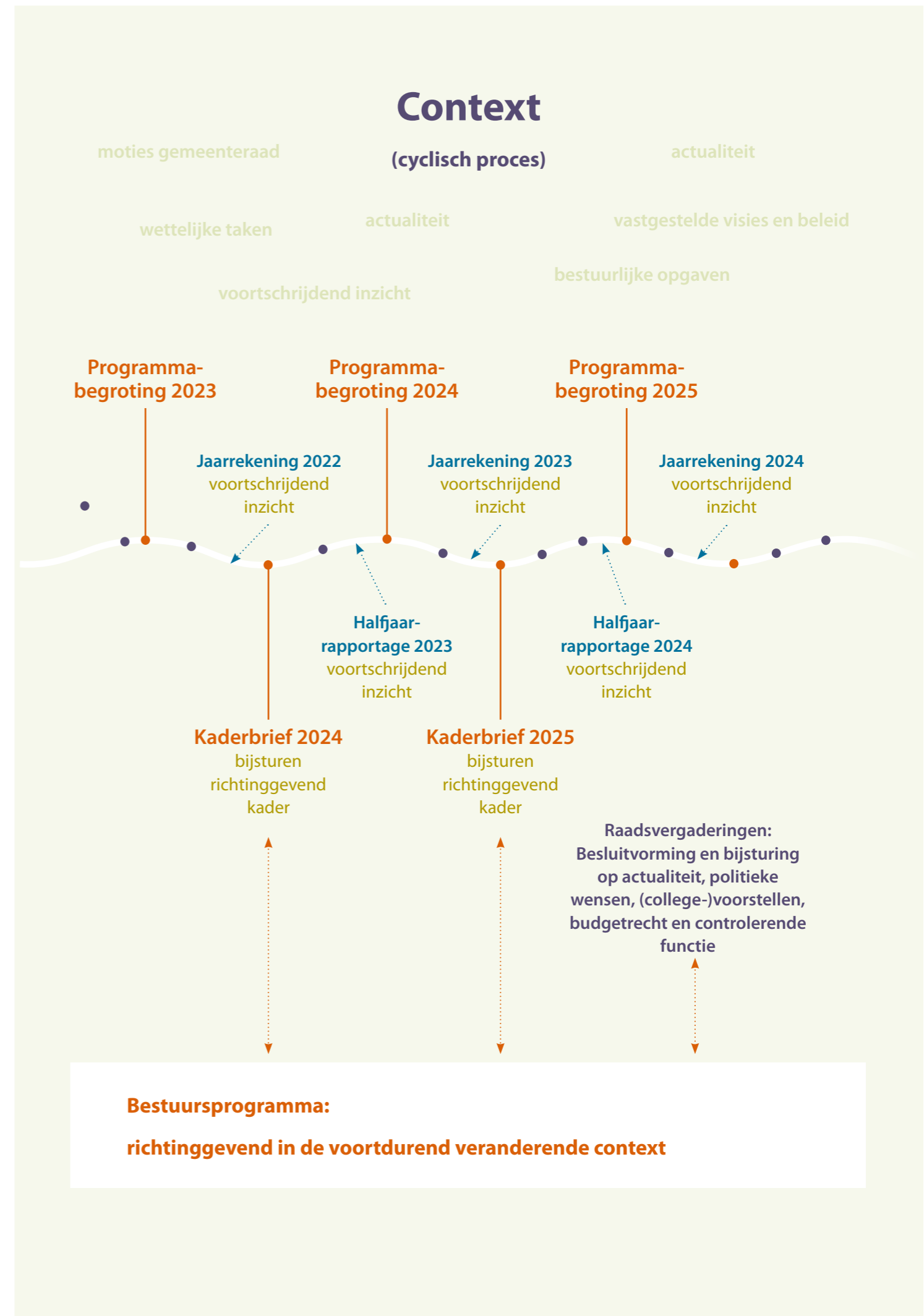
1.2 Sturen en verantwoorden

Elke programmabegroting bouwen we op vanuit de thema’s in dit bestuursprogramma. Daarin benoemen we de activiteiten in de gebruikelijke en verplichte systematiek. Namelijk de uitwerking van “Wat we willen bereiken” in “Wat gaan we daarvoor doen” en “Wat mag het kosten” (de 3 W’s). De kaderbrief is het eerste document waarin we de bestuurlijke hoofdlijnen voor het begrotingsjaar schetsen. Daar zal de bijsturing op dit bestuursprogramma in de gemeenteraad plaatsvinden. In de halfjaarrapportage informeren we de raad over de voortgang van de activiteiten en middelen. Dan kan de raad gevraagd en ongevraagd bijsturen (zie figuur: sturings- en verantwoordingscyclus pagina 7). We willen realistisch begroten. Dat betekent dat op basis van uitgewerkte en aangenomen raadsvoorstellen vaker tussentijdse begrotingswijzigingen kunnen plaatsvinden. Waar we voor het komende begrotingsjaar substantiële financiële voorstellen verwachten, zullen we die in de programmabegroting aankondigen.

1.3. Samenspel raad, college en organisatie

Gelukkig staan we er als overheid niet alleen voor: we kunnen bouwen op onze samenleving met een hecht verenigingsleven, maatschappelijk sterke partners en medeoverheden. In de voorstellen aan de raad vragen we richting in bijvoorbeeld hoe we het vraagstuk gaan aanpakken, welk scenario we dieper uitwerken, wie we er bij betrekken en welke rol de gemeenteraad zelf wil spelen. De urgentie en ernst van de grote opgaves vragen om het maken van keuzes. Daar komt nog de krapte op de arbeidsmarkt, de noodzaak van het investeren

in de basis van onze organisatie en de spanningen in de verhouding tussen de samenleving en overheid bij. We zijn blij met de opvatting in de gemeenteraad dat het realiseren van de doelstellingen uit de vastgestelde visies, vraagt om "gewoon te doen". In het tot uitvoering brengen van de visies zijn politieke keuzes te maken. Want juist in de uitvoering wordt het concreet en gaan de afwegingen over het leven van onze inwoners. We kennen onze valkuil in het abstract maken van keuzes als het moeilijk wordt. Daar zullen we alert op zijn de komende periode. We blijven "gewóón doen".



2 Bouwen voor de samenleving

We geven ruimte, maar beseffen dat niet alles overal kan. We durven keuzes te maken en heldere kaders te scheppen. Maatwerk en oog voor eigenheid van dorpen en wijken vragen om flexibiliteit en duidelijkheid. Wij hebben een groot regionaal bewustzijn en zetten de positie van Coevorden als één van de vijf steden in Drenthe daarbij in.

2.1 Wonen

Doel:

Mogelijk maken van de bouw van min. 750 nieuwe woningen in de periode tot 2030
(Regionale woondeal)

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Aanjagen en faciliteren van gebiedsontwikkelingen
- Kennisdeling en begeleiding particuliere wooninitiatieven
- Planvorming en woningbouw Ossehaar Fase C in Coevorden
- Faciliteren woningbouw Holwert-Zuid in Coevorden (op initiatief externe ontwikkelaar)
- Faciliteren woningbouw de Klencke in Oosterhesselen (op initiatief externe ontwikkelaar)
- Faciliteren woningbouw voormalige Aardappelmeelfabriek Gramsbergerstraat in Coevorden (op initiatief externe ontwikkelaar)

in 2023

- Aanjagen en faciliteren van gebiedsontwikkelingen
- Kennisdeling en begeleiding particuliere wooninitiatieven
- Beleid actualiseren voor particuliere wooninitiatieven
- Planvorming en woningbouw Ossehaar Fase C in Coevorden
- Planvorming en woningbouw zoeklocatie in Sleen
- Planvorming en woningbouw Molenakkers II in Dalen
- Faciliteren woningbouw Holwert-Zuid in Coevorden (op initiatief externe ontwikkelaar)
- Faciliteren woningbouw de Klencke in Oosterhesselen (op initiatief externe ontwikkelaar)
- Faciliteren woningbouw voormalige Aardappelmeelfabriek Gramsbergerstraat in Coevorden (op initiatief externe ontwikkelaar)
- Herontwikkeling voor wonen als onderdeel van integraal project in Schoonoord



Doel:
Mogelijk maken van de bouw van min. 750 nieuwe woningen in de periode tot 2030 (Regionale woondeal)

Activiteiten/resultaten

in 2024, 2025 en 2026

- Aanjagen en faciliteren van gebiedsontwikkelingen
- Kennisdeling en begeleiding particuliere wooninitiatieven
- Planvorming en woningbouw Ossehaar Fase C in Coevorden
- Planvorming en woningbouw zoeklocatie in Sleen
- Planvorming en woningbouw Molenakkers II in Dalen
- Faciliteren woningbouw Holwert-Zuid in Coevorden (op initiatief externe ontwikkelaar)
- Faciliteren woningbouw de Klencke in Oosterhesselen (op initiatief externe ontwikkelaar)
- Faciliteren woningbouw voormalige Aardappelmeelfabriek Gramsbergerstraat in Coevorden (op initiatief externe ontwikkelaar)
- Herontwikkeling voor wonen als onderdeel van integraal project in Schoonoord

Doel:
Meer flexibiliteit op de woningmarkt

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Uitwerken beleidskader flexwonen

in 2023

- Vaststelling beleidskader flexwonen
- Locatiescans en uitvoering pilots

in 2024

- Update beleidskader flexwonen
- Flex op eigen erf

in 2025

- Realisatie 2e locatie flexwonen
- Realisatie eerste flexwoningen op eigen erf

Doel:
Woningmarkt en -bouw positief beïnvloeden

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Verkenning mogelijke instrumenten voor doelgroepenbeleid en voorleggen scenario's aan de raad

in 2023

- Uitwerking en effectuering

in 2024

- Start uitvoering

Doel:
Ruimtelijke kwaliteit en cultuurhistorische waarde in de bebouwde omgeving behouden

Activiteiten/resultaten

in 2023

- Ruimte voor Ruimte
- Actualisatie beleid monumenten en cultuurhistorische panden

in 2024

- Start uitvoering

Doel:
Voldoende woonruimte voor inwoners met een zorgbehoefte

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Vaststellen woonzorgvisie BOCE verband

in 2023

- Vaststellen uitvoeringsagenda woonzorgvisie voor Coevorden

in 2024

- Start uitvoering

Doel:
Bijdragen aan vitaliteit naoorlogse wijken en buurten

Activiteiten/resultaten

in 2023

- Herziening herstructureringsfonds
- Selectie en vitaliteitsscan naoorlogse wijken (duurzaamheid, sociale infrastructuur, ruimtelijke inrichting); start uitvoering in pilot

in 2024

- Herziening herstructureringsfonds

in 2025

- Uitvoering

in 2026

- Uitvoering
- Zichtbare spreiding plaatsing doelgroepen

Doel:
Uitbreiding woonwagencapaciteit

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Onderzoek naar staat bestaande locaties en de behoefte voor uitbreiding

in 2023

- Toevoegen van standplaatsen binnen of grenzend aan de huidige locaties. Planologische procedure/bestemmingsplan wijzigen

in 2024

- Ontwikkelen van nieuwe locatie samen met Domesta

in 2025

- Opleveren uitbreiding van bestaande locaties

in 2026

- Opleveren nieuwe locaties

2.2 Vergunningen, toezicht en handhaving

Doel:
Een professionele dienstverlening

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Voldoen aan de eisen van het interbestuurlijk toezicht (IBT) door uitwerken, vaststellen en implementeren VTH-beleidsplan en uitvoeringsplan 2023 - 2026

in 2023

- Informatiegedreven (bij)sturing
- VTH in control; personele formatie op orde
Migratie data naar PB 2022
Processen op orde Uitvoeringsprogramma:
Op basis van vastgesteld beleid Risicoanalyse op basis van resultaten 2022 Prioriteren van inzet

in 2024 en 2025

- Informatiegedreven (bij)sturing

in 2026

- Evaluatie beleidsplan 2023-2026 uitwerken, vaststellen en implementeren VTH-beleidsplan 2027-2031

Doel:
Verkorten doorlooptijden en zoveel mogelijk vroegtijdig de-escaleren

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Verbeteren informatiepositie en formatie op orde brengen

in 2023

- Aanpassing werkproces in het kader van de nieuwe Omgevingswet

in 2024 en 2025

- Opstellen en uitvoering plan voor pre-mediation

in 2026

- Voortzetting uitvoering pre-mediation

2.3 Vitale Vakantieparken

Doel:
Kwaliteitsverbetering voor recreatie en toerisme op vakantieparken

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Beëindiging permanente bewoning Ermermeer
- Start proces revitalisering Zuiderveld

in 2023

- Uitblinkers (toeristische ondernemers) activeren met advies en subsidie

in 2024

- Opstart beëindiging permanente bewoning recreatieparken

in 2025

- Uitvoering revitalisering Zuiderveld, opstellen plannen overige parken

in 2026

- Uitvoering revitalisering Ermerstrand en overige parken

Doel:
Beter wonen

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Start onderzoek alternatieve woonmogelijkheden o.a. vaststelling beleid flexwonen

in 2023

- Onderzoeken mogelijkheden woonbestemming vakantieparken

in 2024

- Transformeren De Tip
- Beleidsplan flexwonen
- Locatieonderzoeken flexwonen

in 2025

- Transformeren Ermerzand
- Realisatie flexwonen

Doel:
Beter leefbaarheid

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Actieplan ondermijning opstellen
- Toezicht en handhaving professionaliseren

in 2024

- Beleidsplan toezicht en handhaving
- Beleidsplan ondermijning (onderdeel van veiligheid en leefbaarheid)

2.4 Werken

Doel:
Versterken vestigingsklimaat bedrijven in lokaal, regionaal en internationaal perspectief

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Onderzoek uitbreiden bedrijventerreinen en onderzoek verduurzaming bestaande terreinen

in 2023

- Start onderzoek locaties grote ruimtevragers in DTZ-verband
- Herijking structuur samenwerking Europark
- Aanjagen en faciliteren locatie Ondernemershuis

in 2024

- Besluitvorming nieuwe terreinen + toekomstbeeld is in voorbereiding

in 2025

- Uitvoering netwerk-verbindingsplan Dutch Techzone.
- Locatieuitwerking nieuwe bedrijventerreinen
- Opleveren onderzoek regionaal bedrijventerrein

in 2026

- Besluitvorming regionaal bedrijventerrein
- Locatievaststelling nieuwe terreinen

Doel:
Goed opgeleid personeel voor de internationale regio

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Haalbaarheids onderzoek Internationaal MBO

in 2023

- Vervolgstappen bepalen

Doel:
Toekomstbestendige Bedrijventerreinen

Activiteiten/resultaten

in 2023

- Opleveren gebiedsvisie Holwerd-Midden

in 2024

- Start uitvoering gebiedsvisie Holwert-Midden

in 2025

- Opstellen visie op toekomstbestendige bestaande bedrijventerreinen

in 2026

- Besluitvorming visie toekomstbestendige bedrijventerreinen

Doel:
Versterken grensoverschrijdende samenwerking

Activiteiten/resultaten

in 2023

- Samenwerking BOCE gemeenten
- Afronden Regiodeal 1.0
- Voorbereiden Regiodeal 2.0

in 2024

- Herijking internationaal beleid
- Evalueren en borgen regiodeal 1.0
- Sluiten nieuwe regiodeal 2.0

in 2025

- Start uitvoeren regiodeal 2.0
- Opdracht ontwikkelstrategie Zuid & Oost Drenthe

in 2026

- Uitwerking ontwikkelstrategie Zuid & Oost Drenthe

Doel:
toekomstbestendige agrarische sector

Activiteiten/resultaten

in 2023

- Gemeentelijk standpunt innemen op basis van inventarisatie hoe de agrarische sector te ondersteunen in de transitieopgave

in 2024

- Opstellen Landbouwfoto in verbinding met Omgevingsprogramma Buitengebied.

in 2025

- Opstellen actieplan met agrarische sector + start uitvoering actieplan.

in 2026

- Voortgang uitvoering actieplan

Doel:
toekomstbestendige recreatiesector

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Start uitvoering meerjarige Visie op toerisme (vitaal aanbod, levendigheid cultuur, fiets-, wandel- en informatievoorziening)

in 2023, 2024 en 2025

- Doorlopend
- Van Gogh, zichtbaar en beleefbaar (trekker Marketing Drenthe)

in 2026

- Herijking visie

2.5 Programma Binnenstad

Doel:
Aantrekkelijke binnenstad

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Start herinrichting Weeshuisweide

in 2023

- Start planvorming herinrichting Markt, Haven, Citadelpunt (incl. o.a. notaristuin)

in 2024

- (Her) ontwikkeling gebied Aleida Kramer ziekenhuis
- Planvorming Markt en Haven
- Verder uitvoering programma Binnenstad

in 2025

- Evaluatie programma en vernieuwing visie
- Start realisatie Markt en Haven
- Planvorming Citadelpunt

in 2026

- Start realisatie Citadelpunt

2.6 Infrastructuur

Doel:
Bereikbare en verkeersveilige gemeente

Activiteiten/resultaten

in 2023

- Nieuwe visie op mobiliteit

in 2024

- Opstellen mobiliteitsplan

in 2025

- Vaststellen en uitvoeren mobiliteitsplan

Doel:
Een goed bereikbare gemeente voor automobilisten

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Realisatie zuidelijke ontsluitingsweg Coevorden

in 2024

- Onderzoek tracé en kosten Zuidelijke Rondweg

in 2025

- Verkenning keuzetracé Zuidelijke Rondweg inclusief onderzoek financiering

in 2026

- Keuzetracé Zuidelijke Rondweg inclusief financiering

Doel:
Goede verbindingen voor (internationale) treinreizigers

Activiteiten/resultaten

in 2024

- Samenwerkingsovereenkomst partijen Emmen-Rheine

in 2026

- Openen verbinding Coevorden - Nordhorn

Doel:
Goede verbindingen voor treinreizigers

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Lobby en planvorming m.b.t. Nedersaksenlijn

in 2024

- Concretisering onderzoek Nedersaksenlijn

in 2025

- Verdere verkenning en gezamenlijke lobby Nedersaksenlijn, opstellen lokaal bidbook

in 2026

- Oplevering Verkenning Nedersaksenlijn

Doel:
Veilige en aantrekkelijke verbindingen voor fietsers

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Aantrekkelijk en veilig fietsnetwerk door uitvoering Fietsnota: onderhoud en aanleg fietspaden

in 2023

- Start uitvoering Fietsnota > 2026
- Planvorming doorfietsroute Coevorden-Emmen-Borg

in 2024

- Voorbereidingskrediet Doorfietsroutes (BOCE)

in 2025

- Verdiepingsonderzoek Doorfietsroute

2.7 Fysieke leefomgeving/omgevingswet

Doel:
In de fysieke leefomgeving bestaat een balans tussen (historische) waarden en (toekomstig) gebruik

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Nader uitwerken, bespreken en participeren Omgevingsvisie

in 2023

- Vaststelling Omgevingsvisie door de raad

in 2024 en 2025

- Uitrollen en implementeren van de vier kerninstrumenten van de Omgevingswet (Omgevingsvisie, omgevingsprogramma, omgevingsplan en omgevingsvergunning). Starten met een opzet voor het komen tot een plan van aanpak voor de transitieperiode voor het omgevingsplan

in 2026

- Eerste evaluatie Omgevingsvisie

Doel:
Vereenvoudigen proces van idee tot realisatie voor initiatiefnemers

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Vernieuwen werkproces:
- Inrichten en lokale en regionale omgevingstafel

in 2023

- Implementatie omgevingsvergunning en doorontwikkelen omgevingstafel
- Digitalisering omgevingsplein en verbetering bereikbaarheid
- Aanstellen twee omgevingscoaches

in 2024, 2025 en 2026

- Omgevingsvergunningen binnen 8 weken
- Principeverzoeken binnen 6 weken
- Actualisatie legesverordening
- In vervolg op de ingezette lijn wordt de basisdienstverlening op orde gebracht

3 Duurzaamheid

We werken aan een duurzamere toekomst vanuit het nu, voor de generaties die volgen. Dit doen we door intensief samen te werken met inwoners, ondernemers, kennisinstanties en bedrijven. Bewustwording, ontzorgen én innovatie zijn daarbij belangrijke speerpunten voor ons.

3.1 Programma duurzaamheid

Doel:
Bewustwording vergroten

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Bewustwordings-strategie opstellen; nulmeting; monitoring

in 2023

- Bewustwordings-strategie opstellen-uitvoeren
- Voorlichting op primair en voortgezet onderwijs

in 2024

- Bewustwordings-strategie uitvoeren/evalueren/bijstellen
- Voorlichting op primair en voortgezet onderwijs

in 2025 en 2026

- Bewustwordings-strategie uitvoeren

Doel:
Stimuleren inwonerparticipatie

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Inrichten Platform Duurzaam Coevorden: werkafspraken met bestuur van het platform

in 2025 en 2026

- Bewustwordingsstrategie uitvoeren

Doel:
CO₂-reductie: inwoners helpen om duurzame maatregelen te treffen

Activiteiten/resultaten

in 2022, 2023, 2024, 2025 en 2026

- De regionale doelen van hernieuwbare energie realiseren door opstellen en uitvoeren van de RES

Doel:
Anticiperen op klimaatverandering

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Regionale Adaptatie Strategie (RAS) opstellen; ism met gemeentelijk Rioleringsplan

in 2023

- RAS Vaststellen- en uitvoeringsplan

in 2025

- Beleid klimaatadaptatie opstellen



Doel:
Coevorden energieneutraal in 2040

Activiteiten/resultaten

in 2023

- Invulling geven aan de Duurzaamheidsvisie, het coalitieakkoord en Global Goals door monitoring en nieuwe projecten (woningen aardgas vrij, verduurzaming maatschappelijk vastgoed en aanleg zonnerrouten A37)

in 2024

- Invulling geven aan de Duurzaamheidsvisie, het coalitieakkoord en Global Goals door monitoring en nieuwe projecten

in 2026

- Evaluatie klimaatneutrale organisatie

Doel:
Creëren van een groene leefomgeving

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Biodiversiteit stimuleren; bermbeheer monitoren

in 2023

- Meten en verbeterplan maken met betrokkenen
- Verkenning voor mogelijke stimuleringsregeling

in 2024

- Uitvoeren projectplan en herstel van de natuur in gemeentelijk eigendom.
- Stimuleren natuureigenaren tot herstel

in 2025

- Opstellen en uitvoeren actieplan biodiversiteit
- Uitvoeren actieplan

Doel:
Verduurzaming bestaande woningvoorraad

Activiteiten/resultaten

in 2023

- Inrichten Volkshuisvestingsfonds

in 2024

- Volkshuisvestingsfonds

Doel:
Circulariteit stimuleren

Activiteiten/resultaten

in 2023

- Werkgroep ondernemers samenbrengen/faciliteren
- Gemeentelijke inkoop voorwaarden verder verduurzamen
- Eigen afvalbeleid beoordelen

in 2024

- Duurzame inkoop prestatie doelstelling toepassen
- Eigen restafval met 15% verlagen

in 2026

- Circulaire ambassadeurs benoemen
- Pilot eigen werk gemeente circulair uitvoeren

3.2 Afval

Doel:
Halven van de VANG-doelstellingen (100kg restafval per inw. er jaar) In 2026

Activiteiten/resultaten

in 2023

- Raad stelt uitgangspunten en prioriteiten afvalbeleid vast: Beleidsplan Afval en Grondstoffen 2023-2027
- Formuleren nieuw beleid op basis van Routekaart VANG
- Heroverweging oud papier inzamelsysteem

in 2024

- Voorbereiding invoering tarief op restafval

in 2025

- Besluitvorming n.a.v. heroverweging oud papier inzamelsysteem
- Besluitvorming milieustraten: centraliseren of renoveren, en locatiekeuze
- Invoering tarief op restafval, inclusief monitoring

in 2026

- Invoering nieuwe systematiek inzameling oud papier

3.3 Toekomstbestendig beheer openbare ruimte

Doel:
Optimaliseren dienstverlening openbare ruimte vanuit perspectief dorpen en wijken

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Heroverweging huisvesting; vooronderzoek bedrijfsvoering en huisvesting

in 2023

- Gewenst serviceniveau bepalen aan de hand van VANG-doelstellingen

in 2024

- Locatietoets gemeentewerf en milieustraat

in 2025

- Besluitvorming en eventueel wijziging bestemmingsplan

in 2026

- (Ver)bouwactiviteiten

Doel:
Beheer en onderhoud van de ruimte in verbinding met dorpen en wijken

Activiteiten/resultaten

in 2024

- Vaststellen (MOP) wegen (Wegenbeheerplan)

in 2025

- Implementatie beheersysteem

in 2026

- Samenhang in Meerjaren Onderhouds Plannen en ambities Raad/College aanbrengen (grijs en groen)



4 Samen

We willen een kindvriendelijke gemeente zijn, waarbij we ervoor kiezen de nadruk te leggen op kansengelijkheid en bestaanszekerheid voor alle inwoners in de meest brede zin van het woord. Bestaanszekerheid vind je in werk, inkomen, gezondheid en (sociale) veiligheid. Wij willen deze behouden en vergroten door een sterke samenwerking met partners waarmee we investeren in preventie, positieve gezondheid en het bieden van een noodzakelijk vangnet.

4.1 Vangnet / Normalisering

Doel:
Versterken van preventie en verkleinen gezondheidsverschillen

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Uitvoeren Sport- en preventieakkoord
- Coevorden draagt bij aan landelijke opgave vluchtelingenopvang
- Convenant tekenen: dementievriendelijk Coevorden

in 2023

- Vergroten bewustwording middelengebruik bij ouders
- Behoeftte-onderzoek naar inclusiesporten
- Realiseren en uitvoeren tot maart 2023
- Visieontwikkeling Huishoudelijke Hulp en schoonmaak-ondersteuning
- Vaststellen lokaal uitvoeringsplan dementievriendelijk Coevorden en aanpak 'Eén tegen eenzaamheid' en het vormgeven van Mantelzorgondersteuning

in 2024

- Extra preventie voorlichting en educatie over middelengebruik
- Start ontwerpen visiedocument met opgave migratieketen.
- Realiseren en uitvoeren opvang ontheemden Oekraïne tot april 2026
- Uitvoeren lokaal uitvoeringsplan Dementievriendelijk Coevorden en aanpak 'Eén tegen eenzaamheid' en het vormgeven van Mantelzorgondersteuning

in 2025

- Uitvoering geven aan de 'Gezonde wijken'
- Opleveren visie document met opgave Migratieketen
- Uitvoeren en evalueren lokaal uitvoeringsplan Dementievriendelijk Coevorden en aanpak 'Eén tegen eenzaamheid. Keuze maken voor vervolg Mantelzorgondersteuning

in 2026

- Uitvoeren en evalueren lokaal uitvoeringsplan Dementievriendelijk Coevorden en aanpak 'Eén tegen eenzaamheid. Keuze maken voor vervolg Mantelzorgondersteuning (incl. respijtzorg)

Doel:
Inclusief Coevorden

Activiteiten/resultaten

in 2025

- Opstellen lokale inclusieagenda

in 2026

- Uitvoering lokale inclusieagenda

Doel:
Versterken van de formele en informele ketensamenwerking

Activiteiten/resultaten

in 2023

- Positieve gezondheid uitdragen en stimuleren, informeren & inspireren
- Opleveren uitvoeringsprogramma mantelzorgondersteuning en respijtzorg

in 2024

- Draagvlak door informatie, advies & inspiratie
- Werken aan domein overstijgende samenwerking

in 2025

- Implementeren intern en uitdragen extern
- Domeinoverstijgende samenwerking verder vormgeven

in 2026

- Domeinoverstijgende samenwerking verder vormgeven

Doel:
Sturen op financiële beheersbaarheid Sociaal Domein

Activiteiten/resultaten

in 2023

- Verwerken van de taakstelling binnen bestaande budgetten en sturen om hier (zoveel mogelijk) binnen te blijven

in 2024

- Monitoren, evalueren en bijsturen

in 2025

- Datagedreven werken
- Maatregelenpakket Jeugd

in 2026

- Uitvoeren maatregelenpakket Jeugd

4.2 Bestaanszekerheid

Doel:
Ondersteuning inwoners in hun (financiële) zelfredzaamheid

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Starten met het onderzoek naar mogelijkheden verruimen minimaregelingen
- Pilot vroegsignalering
- Start project energiearmoede

in 2023

- Minimabeleid aanpassen, inclusief uitkomsten rekenkameronderzoek
- Evaluatie en borgen wat werkt
- Uitbreiden van het pakket aan schuldhulpverlening, waaronder plan van aanpak over het adviesrecht bij beschermingsbewind
- Project uitvoeren

in 2024

- Versterken en uitbreiden van het pakket aan schuldhulpverlening, waaronder onderzoeken en advies uitbrengen Waarbergfonds/saneringskrediet
- Project evalueren en bijsturen

in 2025

- Evalueren en bijsturen
- Succesvolle elementen van het project borgen

Doel:
Vergroten van participatie kwetsbare inwoners

Activiteiten/resultaten

in 2023

- Onderzoek naar intensivering duale trajecten statushouder
- Onderzoeken van passend aanbod: Re-integratie psychisch kwetsbaren activering en gezondheidsbevordering
- Ontwikkelen gemeentelijke visie beschut werk

in 2024

- Onderzoek realiseren en uitvoeren duale trajecten
- Vervolgonderzoek doelgroep
- Ontwikkelen scenario's beschut werk.
- Ontwikkelen visie en beleidsuitvoeringsagenda Participatiewet.
- Toekomstbestendige governance structuur in de samenwerking EMCO-groep en Menso

in 2026

- Uitvoeren, evalueren, bijsturen duale trajecten statushouders.
- Het onderzoek is afgerond en de resultaten verwerken we in ons aanbod.
- Heroverweging en keuze voorkeur scenario + besluitvorming
- Opleveren visie en beleidsagenda
- Richtinggevende keuzes rondom een Toekomstbestendige governance structuur in de samenwerking EMCO-groep en Menso

in 2026

- Uitwerken richtinggevende keuzes en start implementatie voorkeur scenario

4.3 Verenigingsleven

Doel:
Versterken van preventie en verkleinen gezondheids-verschillen

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Uitvoeren Sport en Preventieakkoord, waaronder stimuleren en vergroten sportdeelname
- Stimuleren rookvrije sportparken

in 2023

- Monitoren
- Realiseren rookvrije sportparken

in 2024

- Start opstellen sportnota

in 2025

- Evalueren en vervolg bepalen
- Sportnota ter besluitvorming + uitvoering nota

in 2026

- Uitvoering sportnota

Doel:
Doorbreken intergenerationele armoede

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Uitvoeren Programma Kansrijk Opgroeien

in 2023

- Uitvoering en borging succesvolle instrumenten

in 2024

- Uitvoering en borging succesvolle instrumenten en verlenging programma met ten minste 2 jaar

in 2025

- Verkenning brede inzet ervaringsdeskundigheid
- Uitvoering geven aan programma Kansrijk Opgroeien.

in 2026

- Evaluatie Programma Kansrijk Opgroeien in geheel en op onderdelen, inclusief aanbevelingen

Doel:
Arbeidsmarktinfrastructuur

Activiteiten/resultaten

in 2025

- Transitiejaar rondom hervorming arbeidsmarktinfrastructuur

in 2026

- Implementatie en borging keuzes hervorming arbeidsmarktinfrastructuur

4.4 Veiligheid en leefbaarheid

Doel:
Vergroten van leefbaarheid en veiligheid

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Integraal veiligheidsplan opstellen
- Opstellen plan kwaliteitsverbetering beleid en uitvoering (basis op orde, w.o. BOA capaciteit)

in 2023

- Integraal veiligheidsplan vaststellen
- Opstellen uitvoeringsplan Jeugd en veiligheid
- Opstellen uitvoeringsplan Ondernijning
- Voorbereiding implementatie 'geweld hoort nergens thuis'
- Kwaliteitsverbetering beleid en uitvoering, w.o. woonoverlast en Damoclesbeleid

in 2024

- Uitvoeringsplannen Zorg en veiligheid, Veilig leven en ondernemen, digitale veiligheid en polarisatie en maatschappelijke ontwrichting
- Start uitvoering
- Opstellen uitvoeringsplan Ondernijning en start uitvoering
- Implementatie werkwijze "Geweld hoort nergens thuis"
- Kwaliteitsverbetering o.a. basis op orde o.a. APV,
- Bibob

in 2025

- Uitvoeringsplan Kind- en gezinsbescherming opstellen en uitvoeren
- Uitvoering uitvoeringsplan Ondernijning
- Actualisatie Evenementenbeleid
- Implementeren nieuw Bibob-beleid, actualiseren Beleidsregel Wet aanpak woonoverlast + integraal uitvoeringsplan woonoverlast opstellen en jaarlijkse actualisatie APV

in 2026

- Uitvoering Uitvoeringsplan Kind- en gezinsbescherming
- Uitvoeren uitvoeringsplan Ondernijning
- Uitvoering geactualiseerd beleid

4.5 Kunst en cultuur

Doel:
Vitale culturele gemeente

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Afronding Coevorden Culturele Gemeente
- Evaluatie pilot en besluiten verdere inzet en rol cultuurcoach

in 2023

- Vaststelling nieuwe kaders voor kunst en cultuur
- Besluitvorming op onderzoeken Stedelijk Museum Coevorden, Cultuurpodium Coevorden, Synagoge Coevorden
- Visie op ondersteuning amateursector
- Vernieuwing binnen- en buitenschools cultuuronderwijs
- Implementatie en uitvoering

in 2024

- Afronding locatieonderzoek culturele broedplaats Coevorden

in 2025

- Besluitvorming culturele broedplaats Coevorden & voorbereiding realisatie (afhankelijk van besluit)
- 80 jaar vrijheid
- Slag bij Ane

in 2026

- Realisatie culturele broedplaats Coevorden

4.6 Jeugd en Onderwijs

Doel:
Sterke sociale infrastructuur

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Vaststellen visie op Jeugd en uitvoeringsplan Jeugd

in 2023

- Uitvoering plan Jeugd, waaronder organiseren start bijeenkomst over normaliseren en demedicaliseren

in 2024, 2025 en 2026

- Doorlopende uitvoering plan

Doel:
Versterking van het opvoed- en opgroeiklimaat

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Kansrijke start
- Uitvoeringsplan basisvaardigheden (laaggeletterdheid) uitvoeren
- Uitvoering geven aan Nationaal Programma Onderwijs

in 2023

- Preventiemenu opstellen, doorgaande leerlijn van groep 1 tot en met 8 in lijn met Gezonde School
- Uitvoeren pilot 'digitale inclusie' + evaluatie
- Uitvoeren en de ketenpartijen verbinden en samenwerking versterken
- Ontwikkelagenda jeugd-onderwijs opstellen, met aandacht voor 'van leerplicht naar leerrecht'.

in 2024

- Evalueren kansrijke start
- Uitvoeren en evalueren Preventiemenu
- Herijken lokale en regionale aanpak basisvaardigheden (laaggeletterdheid en digitale vaardigheden)
- Uitvoeren pilot 'digitale inclusie' + evaluatie
- Uitvoeren en de ketenpartijen verbinden en samenwerking versterken

in 2025

- Uitvoeren Kansrijke start
- Uitvoeren en evalueren Preventiemenu
- Beleidsplan basisvaardigheden (laaggeletterdheid) 2025-ev
- Afronden Nationaal Programma Onderwijs (inclusief evaluatie)
- Opstellen en uitvoeren inhoudelijke Lokale Educatieve Jeugdagenda

in 2026

- Uitvoeren Kansrijke start
- Uitvoeren inhoudelijke Lokale Educatieve Jeugdagenda

Doel:
Jongeren in de bijstand

Activiteiten/resultaten

in 2024

- Onderzoek doelgroep in relatie tot passende integratie

in 2025

- Vervolg op onderzoek en maken van keuzes en bepalen aanpak

Doel:
Versterking van het opvoed- en opgroeiklimaat

Activiteiten/resultaten

in 2023

- Samenwerking voorveld versterken / regie pakken
- Groene schoolpleinrevolutie
- Onderwijsachterstanden-beleid 2023 -2026

in 2024

- Uitvoeren en monitoren

in 2025

- Uitvoeren "Anders kijken naar preventie"
- Uitvoeren Aanpak Onderwijsachterstanden

in 2026

- Uitvoeren 'Anders kijken naar preventie'
- Uitvoeren Aanpak Onderwijsachterstanden

Doel:
Goede onderwijshuisvesting

Activiteiten/resultaten

in 2022, 2023, 2024, 2025 en 2026

- Uitvoering Integraal Huisvestings Plan

5 Eigenheid dorpen en wijken

We pakken zaken op vanuit het perspectief van onze dorpen, wijken en het prachtige buitengebied dat deze met elkaar verbindt. We blijven ontwikkelen en investeren in de competenties en het gedrag van onze medewerkers en in ons instrumentarium, om een betrouwbare en benaderbare eerste overheid voor onze inwoners en maatschappelijke partners te zijn.

5.1 Gebiedsgericht werken

Doel:
Inhoudelijke kwaliteitsverbetering beleid en uitvoering gebiedsgericht werken

Activiteiten/resultaten

in 2023

- Doorontwikkelen rol en positioneren gebiedsgericht werken

in 2024

- Leidende principes opstellen
- Rol en positioneren gebiedsgericht werken

in 2025

- Aanpak overheids- inwonerparticipatie
- Evalueren

Doel:
Verbeteren van de woonkwaliteit en leefbaarheid in dorpen/wijken

Activiteiten/resultaten

in 2023

- Gebiedsvisie met dorp Schoonoord ontwikkelen
- Resultaten haalbaarheidsonderzoek MFA Schoonoord presenteren en vervolgacties vaststellen
- Stimuleren dorps en wijkvisies en benutten kansen met gemeentelijke investeringsagenda 2023 en verder
- Doorontwikkeling stimuleringsfonds en dorpsbudgetten 2023 en verder. Er vindt matching plaats tussen de dorpsplannen en de gemeentelijke plannen

in 2025

- Start project verduurzaming maatschappelijke accommodaties



6 Fundering voor de toekomst

Een belangrijk uitgangspunt voor ons financiële beleid is het evenwicht in onze structurele inkomsten en uitgaven. In ons financieel beleid dekken we meerjarige kosten af met meerjarige dekkingsmiddelen. Incidentele kosten kunnen met incidentele middelen worden afgedekt. De middelen in onze begroting worden beschikbaar gesteld op basis van afgewogen beleid en voorzien van een financiële onderbouwing. Naast dit principe vinden wij een stabiele en beheersbare vermogenspositie van belang.

6.1 Financieel gezond

Doel:
Financieel gezond blijven, realistisch begroten en wendbaar zijn voor de toekomst

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Gelijktijdig met het nieuwe bestuurprogramma introduceren van nieuwe afspraken in de sturing en verantwoordingscyclus

in 2023

- Middelen beschikbaar stellen op basis van vastgesteld beleid

in 2024

- Rechtmatigheidsverantwoording 2023 door College
- Aanpassing Financiële Verordening

in 2025

- Optimalisatie van de Sturing- en Verantwoordingscyclus

6.2 Toekomstbestendige organisatie

Doel:
Informatie (en processen) duurzaam en veilig richten

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Informatie beheerbeleid opstellen
- PvA Basisregistraties

in 2023

- Uitvoeren crisisoefening en opstellen continuïteitsplan (bijv. bij een hack).
- Organisatiebreed bewustwording informatieveiligheid borgen.
- Organisatie voorbereid op data gedreven werken (systemen, gedrag, bewustzijn, inbedden in processen, beleid en visies)

in 2024

- Uitvoeren crisisoefening (bijv bij hack), ook in BOCE verband
- Evaluatie en optimalisatie datagedreven werken

in 2025

- Evaluatie en optimalisatie datagedreven werken

in 2026

- Data inzetten als voorspellende factor voor (be) sturen



Doel:
Onze (online) dienstverlening en processen zijn ingericht van vraag tot oplossing

Activiteiten/resultaten

in 2023

- Dienstverleningsprocessen inventariseren en verbeteren, vanuit klantreis gedachte.
- Livegang nieuwe website

in 2024

- Aanpak procesgericht werken en primaire processen zijn beschreven
- 0-meting klantonderzoek

in 2025

- Aanpak procesgericht werken en primaire processen zijn beschreven
- Visie op dienstverlening
- Uitvoeringsprogramma dienstverlening
- Periodiek klantonderzoek

in 2026

- Dienstverleningsprocessen zijn logisch, slim en efficiënt. Kanalen en applicaties sluiten hier goed op aan
- Alle (online) dienstverlenings kanalen/loketten zijn toegankelijk, leesbaar, begrijpelijk, herkenbaar en gebruiksvriendelijk
- Uitvoeringsprogramma dienstverlening
- Periodiek klantonderzoek

Doel:
Personeel is toegerust, vitaal en duurzaam inzetbaar; passend bij de vraagstukken die voorbij komen

Activiteiten/resultaten

in 2022

- Analyse, inzicht van huidige situatie en planvorming voor komende jaren

in 2023

- We bieden ruimte voor groei naar de gewenste situatie; de besturingsfilosofie en het leiderschap sluiten hierop aan. Kernpunten zijn: het programma Werken Beweegt, de secundaire arbeidsvoorwaarden en de weerbaarheid van de organisatie mbt ondermijning en integriteit

in 2024

- Organisatiestructuur is aangepast inclusief extra team en coördinatoren

in 2025

- Formatie en bezetting en kosten zijn in beeld
- Strategische Personeelsplanning is geïmplementeerd
- Leiderschapsprogramma is opgesteld

in 2026

- Strategische personeelsplanning met behulp van voorspellende data

Doel:
Aantrekkelijke werkgever blijven in een uitdagende arbeidsmarkt

Activiteiten/resultaten

in 2023

- Verbreden en verdiepen van werkgeversmerk en arbeidsmarktcommunicatie, om het aan te laten sluiten bij DNA van de organisatie danwel vice versa
- Continu blijven ontwikkelen van werkgeverschap en werkgeversmerk
- Verbinding met mede-overheden op de arbeidsmarktproblematiek

in 2025

- Uitvoering Samen Slimmer Werken, mét en vóór Coevorden

6.3 De raad in zijn kracht

De raad geeft richting en sturing. In die lijn richten wij als college de sturings- en verantwoordingsystematiek in. Daarbij wordt het (tijdig) aankondigen van belangrijke thema's door zowel de raad als door ons de nieuwe mores. We experimenteren met startnotities, informatie- en themabijeenkomsten waar we graag aan mee werken. Aan de hand daarvan bespreken wij met de raad hoe hij verwacht dat wij op dat onderwerp tot een raadsvoorstel komen. De ontwikkeling van dit 'samenspel' is gestart en geven we verder vorm. Het richt zich op twee niveaus: *in* de raad, en *tussen* de raad, het college en de ambtelijke organisatie. Het college stelt zich hierbij dienend en uitnodigend op richting de raad.



7 En nu doen!

De gemeenteraad heeft visies en beleidsstukken vastgesteld, die de basis vormen voor de keuzes die we de komende jaren maken. Daarnaast krijgen we ook de komende periode te maken met grote en kleine ontwikkelingen die impact hebben op onze inwoners en onze toekomst. Vanuit dat perspectief zijn we flexibel en passen we waar nodig ons beleid en de uitvoering hierop aan.

7.1 Vastgestelde visies en beleidsstukken



Programma 1: bouwen voor de samenleving

- Ambitiedocument Omgevingswet
- Beleidskader flexwonen
- Beleidskader huisvesting internationale werknemers shortstay
- Beleidsplan VTH Ruimte om te doen: werk in uitvoering
- Bereikbaarheidsvisie BOCE
- Economische Visie "Coevorden onderneemt"
- Fietsnota
- Omgevingsvisie Coevorden
- Programma Binnenstad
- Programma Vitale Vakantieparken
- Regionale beleidsagenda Zuidoost-Drenthe
- Regionale woondeal Zuidoost-Drenthe
- Ruimte voor ruimte regeling
- Strategische koers Dutch Tech Zone
- Visie op Toerisme "Blik op de toekomst met oog voor het verleden"
- Wegbeheerplan 2024-2028
- Wensbeeld Holwert-Midden
- Woonvisie Bouwen aan de toekomst
- Bedrijveninvesteringszone Coevorden centrum 2024-2028
- VTH beleid



Programma 2: duurzaamheid

- Aanbevelingen RKC Afval
- Beleidskader participatie Drentse Zonneroute A37
- Beleidsplan Afval en Grondstoffen 2023-2027: naar maximaal 100kg restafval per inwoner per jaar
- Duurzaam Meerjaren Onderhoudsplan Vastgoed
- Duurzaamheidsvisie
- Laadvisie Coevorden 'Coevorden Laadt Op!' 2022-2026
- Manifest Drenthe Van Afval Naar Grondstoffen'
- Notitie Duurzaam Begraven: opgraven en ruimen gemeentelijke begraafplaatsen 2023-2028
- Programma Duurzaamheid
- Routekaart VANG
- Transitievisie Warmte
- Uitvoeringsplan Duurzaamheid



Programma 3: samen

- Beleidsnotitie "Samen voor een gezonder Coevorden"
- Beleidsplan Armoede en Schulden: patronen doorbreken voor een schuldenvrije toekomst 2024+
- Cultuurbeleid gemeente Coevorden
- Integraal Veiligheidsplan 2023-2026
- Opdracht inkoop jeugdhulp regio Zuid-Drenthe
- Programma Kansrijk Opgroeien (generatiearmoede)
- Regiovisie 'Geweld hoort nergens thuis'
- Regiovisie beschermd wonen en maatschappelijke opvang (BOCE)
- Sport- en preventieakkoord
- Uitvoeringsplan Dementievriendelijke Samenleving in Coevorden 2023-2026
- Uitvoeringsplan Laaggeletterdheid
- Uitvoeringsplan Mantelzorg gemeente Coevorden 2023-2026
- Visie Jeugd en uitvoeringsplan
- Visiedocument Samen Krachtig
- Woonzorgvisie 'Wonen zonder zorgen 2023-2026'



Programma 5: fundering voor de toekomst

- Beleidsindicatoren Bestuur en Organisatie
- Buitenspel
- Coalitieakkoord 'Gewoon doen!'
- Kadernota integriteit Coevorden 2016
- Regiodeal 2023-2027
- Regionale beleidsagenda Zuidoost-Drenthe
- Regionale programmeringsafspraken bedrijventerreinen Zuidoost-Drenthe
- Nota activabeleid
- Nota financieel beleid
- Nota grondbeleid
- Nota lokale heffingen
- Nota reserves en voorzieningen
- Nota verbonden partijen
- Nota weerstandsvermogen en risicobeheersing
- Nota rechtmatigheid
- Financiële verordening (artikel 212)
- Controleverordening (artikel 213)
- Verordening doelmatigheid en doeltreffendheid (artikel 213a)
- Normenkader
- Controleprotocol
- Beleidsnota voorkomen misbruik en oneigenlijk gebruik



Programma 4: eigenheid dorpen en wijken

- Beheerplan civieltechnische kunstwerken 2022-2026
- Regionale beleidsagenda Zuidoost-Drenthe



Uitgave

Gemeente Coevorden, oktober 2024